

Prikaz prijedloga VFO prijedlog EK za pojednostavljenje procedura upravljanja projektima

g. Vitomir Vela, predsjednik Upravnog
vijeća Učilišta EU PROJEKTI



AVELANT
d.o.o. za poslovno i strateško savjetovanje

Ured: Poslovni centar Almeria,
Ulica grada Vukovara 284,
Zgrada D, 3. kat, 10000 Zagreb
Sjedište: Froudeova 3, 10000 Zagreb

t/f: 01 5534 878
m: 099 6492468
e: info@avelant.hr
w: avelant.hr

Očekivanja u novoj perspektivi

- Jednostavnija i fleksibilnija pravila za države članice i korisnike
- EU donijela „Priručnik o pojednostavljenju” koji sadrži 80 mjera za pojednostavljenje u području kohezijske politike za razdoblje 2021. – 2027.
- Pojednostavljena u pogledu programiranja, javnih politika i provedbe projekata (važna za rasterećenje sustava upravljanja i kontrole u državama članicama i korisnika)



Načela proračuna u kojem je svaki euro isplativ



1. Veća usmjerenost na europsku dodanu vrijednost

- ostvariti rezultati koje države članice ne mogu samostalno ostvariti
- brza mobilizacija ključnih strateških ulaganja
- obranu i zaštitu njezinih građana u svijetu koji se ubrzano mijenja

Načela proračuna u kojem je svaki euro isplativ

2. Jednostavniji i transparentniji proračun

- usklađeniji, usmjereniji i transparentniji okvir
- smanjenje broja programa
- rascjepkani izvori financiranja povezani u nove integrirane programe

Načela proračuna u kojem je svaki euro isplativ

3. Smanjenje birokracije za korisnike

- jedinstveni skup pravila
- smanjiti administrativno opterećenje korisnika i upravljačkih tijela
- pojednostavnjenje pravila o državnim potporama

Načela proračuna u kojem je svaki euro isplativ

4. Fleksibilniji proračun koji omogućuje brže reagiranje

- veća unutarprogramaska i međuprogramaska fleksibilnost
- jačanje instrumenata za upravljanje krizama
- uvođenje nove pričuve Unije za reagiranje na hitne situacije

Načela proračuna u kojem je svaki euro isplativ



5. Proračun kojim se ostvaruju rezultati

- opipljivi rezultati na terenu
- manji broj kvalitetnijih pokazatelja ostvarenja rezultata
- olakšati praćenje i mjerenje rezultata

Mjere za pojednostavnjenje

I. Pravni okvir – kraći, ujednačen pravni okvir kojim se od početka pruža sigurnost

- Nova, jednostavna i sveobuhvatna **Uredba o zajedničkim odredbama** kako bi bila razumljiva – novi CPR.
- (Gotovo) sva pravila na jednom mjestu, u isto vrijeme.
- ESF+ Spajanje ESF-a, FEAD-a i YEI-ja dovest će do veće vidljivosti i razumljivosti djelovanja EU-a u područjima zapošljavanja i socijalnih pitanja.
- Ključne odredbe, kraći i jednostavniji tekst.

Mjere za pojednostavnjenje

II. Okvir politike – pojednostavnjen okvir za lakše programiranje

- Umjesto 11 tematskih ciljeva novih 5, veća fleksibilnost u prenošenju sredstava unutar određenog prioriteta, manji broj specifičnih ciljeva.
- Programi će se sastojati od prioriteta koji odgovaraju jednom cilju politike uz jedan ili više specifičnih ciljeva.



Mjere za pojednostavnjenje

III. Uvjeti – malobrojniji, strateški zahtjevi u svrhu povećanja učinkovitosti politike

- 20 uvjeta umjesto gotovo 40 za razdoblje 2014. – 2020.
- Kriteriji su malobrojniji, jasniji, konkretniji i jednostavnije ih je izmjeriti.
- Automatska primjenjivost (ako je odabran odgovarajući specifičan cilj, uvjet se primjenjuje).
- Pozornost preusmjerena na provedbu, a ne na izvješćivanje čime se smanjuje administrativno opterećenje.
- Less report – more result!

Mjere za pojednostavnjenje

IV. Brže i poboljšano strateško planiranje – za brz i jednostavan početak provedbe

- Nema više zajedničkog strateškog okvira – jedna razina manje u provedbi programiranja.
- Jedan strateški dokument po državi članici za vođenje pregovora (Partnerski ugovor)
- Nema više izmjena partnerskih ugovora nakon početnog donošenja
- Manje teksta: obvezne su samo ključne informacije u strukturiranom obliku
- Tekst programa bit će "lakši", a usredotočit će se na postizanje ciljeva i raspodjele po pojedinom fondu.

Mjere za pojednostavnjenje

IV. Brže i poboljšano strateško planiranje – za brz i jednostavan početak provedbe

- Veća fleksibilnost u pogledu manjih financijskih prilagodbi programu – prenošenje do 5% financijske raspodjele za prioritet unutar istog fonda i programa (uz ukupan prag od 3% raspodjele za program) ne zahtijeva izmjenu programa.

Mjere za pojednostavnjenje

V. Teritorijalni alati – jednostavniji dizajn prilagođen lokalnim situacijama

- Jasni ciljevi za održivi urbani razvoj uz veću fleksibilnost.
- Zajednički pristup za sve teritorijalne alate kojima su obuhvaćeni različiti teritoriji s definiranim minimalnim skupom zahtjeva za teritorijalne strategije.
- Jasni ciljevi za održivi urbani razvoj uz veću fleksibilnost.

Mjere za pojednostavnjenje

VI. Jednostavnija provedba – brže i jednostavnije postizanje rezultata

- Nema specifičnih pravila i postupaka za velike projekte.
- Nema specifičnih pravila za projekte koji ostvaruju prihode, a koja nadilaze pravila o državnim potporama.
- Umjesto na nadoknadi stvarnih rashoda na temelju faktura, plaćanje će se sve više temeljiti na fiksnim stopama, jediničnim troškovima ili paušalnim iznosima.
- Tehnička pomoć koja se nadoknađuje u skladu s napretkom provedbe.

Mjere za pojednostavnjenje

VI. Jednostavnija provedba – brže i jednostavnije postizanje rezultata

- Jasnija, jednostavnija pravila u pogledu prihvatljivosti PDV-a.
- Projekti se mogu provoditi izvan države članice i izvan Unije pod uvjetom da pridonose ciljevima programa.
- Jednostavan sustav prijenosa među fondovima i instrumentima (jedinstven skup pravila)



Mjere za pojednostavnjenje



VII. Upravljanje, kontrola i revizija – jednostavniji i razmjerni sustav koji se uvelike oslanja na nacionalne sustave

- Rane revizije sustava. Očekuje se da će pridonijeti bržem početku sljedećeg programskog razdoblja.
- Razmjerniji pristup provjerama upravljanja na način da se one temelje na riziku umjesto da obuhvaćaju 100% operacija.
- Jednostavniji predložak za račune i zahtjev za plaćanje.
- Smanjivanje broja provjera

Mjere za pojednostavnjenje

VIII. Financijski instrumenti (FI-jevi) – jednostavnije i manje detaljne odredbe

- Financijski instrumenti bolje su integrirani u proces programiranja.
- Fleksibilnija kombinacija bespovratnih sredstava s financijskim instrumentima.
- Doprinos instrumentu InvestEU – kombiniranje resursa EU-a u okviru jednog skupa pravila.

Mjere za pojednostavnjenje

IX. Praćenje i evaluacija – češće, ali lakše izvješćivanje

- Ex ante procjena budućih programa postaje opcija, a ne obveza.
- Administrativno opterećenje povezano s praćenjem i izvješćivanjem drastično će se smanjiti, a politički dijalog između ključnih partnera, odnosno Komisije, država članica i odbora za praćenje bit će bolje strukturiran, transparentniji i usredotočen na uklanjanje svih problema povezanih s provedbom.
- Ukida se podnošenje godišnjih izvješća o provedbi i izvješća o napretku.

Mjere za pojednostavnjenje

Interreg



X. Interreg – jedinstven integriran regulatorni okvir prilagođen specifičnom kontekstu suradnje

- Jednostavan naziv koji uključuje sve linije i inicijative kako bi se promicala suradnja u Europi
- Brisanje ograničenja izdataka za trošenje izvan područja programa uklanja važnu rigidnost iz sustava i promiče jednostavnije i fleksibilnije dogovore o suradnji
- Fond za mali projekt
- Jedinstveni skup standarda/pravila koja se upotrebljavaju za projekte koji se provode u više od jedne države članice

Što dalje?

"Svim Europljanima dugujemo pristup predstojećim pregovorima o dugoročnom proračunu EU-a imajući na umu jasan cilj, a to je da postignemo dogovor prije izbora za Europski parlament."

- **9. svibnja 2019. godine**
- Summit EU lidera u Sibiu, Rumunjska

- **23. – 26. svibnja 2019. godine**
- Izbori za Europski parlament



AVELANT

d.o.o. za poslovno i strateško savjetovanje



1,8 milijardi
eura
projektnog
portfolija



Više od **250**
pripremljenih
i provedenih
projekata

www.avelant.hr

www.uep.hr

e: info@avelant.hr

t/f: 01 5534 878



9000
polaznika
edukacija



Više od **150**
provedenih
postupaka
javne nabave

UEP
Učilište **EU PROJEKTI**

 **eu-projekti.info**
PORTAL O EU FONDovima