



NEPRAVILNOSTI U PROVEDBI EU PROJEKATA

Zagreb, 12. lipnja 2018.g.

Sadržaj ovog materijala u vlasništvu je tvrtke EU PROJEKTI. Najstrože je zabranjeno svako reproduciranje bez prethodne pisane suglasnosti vlasnika.



Autorica

Ivana Rukavina Halilagić

Kontakt

EU PROJEKTI

A: Almeria centar, Ulica grada Vukovara 284,
Zgrada „D”, 3. kat Zagreb, HR

T: 01 5534 878

E: info@eu-projekti.com

W: www.eu-projekti.com/www.eu-projekti.info

POJMOVI

- **NEPRAVILNOST** je svako kršenje odredaba prava Zajednice, a posljedica je djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta, i šteti ili bi moglo štetiti općem proračunu EU, tako da tereti opći proračun EU neopravdanim izdatkom.
- **FINANCIJSKA KOREKCIJA/FINANCIJSKI ISPRAVAK** je instrument kojim se nakon što je nadležno tijelo utvrdilo nepravilnost koju je počinio prijavitelj i/ili partner prijavitelja , odnosno korisnik i/ili partner korisnika bespovratnih sredstava, umanjuju bespovratna sredstava iz ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ili nalaže povrat cijelog ili dijela financiranja isplaćenog korisniku

PRAVNI OKVIR KOJI REGULIRA NEPRAVILNOSTI I PRIPADAJUĆE FINANCIJSKE KOREKCIJE

REGULATIVA EU

- Ugovor o Europskoj uniji (UEU)
- Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU)
- Uredbe (EU, EURATOM) br. 966/2012 o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (čl. 80. st. 4.)
- Uredba 1303/2013
- Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija

PROPISI RH

- Zakon o javnoj nabavi (NN 120/2016)
- Posebna pravila javne nabave za neobveznike javne nabave (NOJN)
- Pravilnik o prihvatljivosti izdataka
- Zajednička nacionalna pravila 2014. – 2020. (Pravilo broj 05: Izvršavanje i upravljanje ugovorima, Prilog 17: Pravila o financijskim korekcijama)

VAŽNOST PRAVNE REGULATIVE

- Propisuje sve vrste nepravilnosti i prijevara koje je moguće utvrditi u raspolaganju s EU sredstvima
- Pomoć prilikom pripreme pojedinih stadija projekta (posebice postupaka javne nabave)
- Važna za stadij pripreme projekta u segmentu „obećanja” korisnika (nacionalna pravila donose smjernice za korekcije u slučaju nepostizanja indikatora, ciljeva i rezultata projekta)
- Pojašnjava do čega dovodi nepoštovanje regulative (EU i nacionalna razina)

SKUPINE NEPRAVILNOSTI

- Pravila identificiraju tri skupine nepravilnosti:

SKUPINA 1: Nepravilnosti povezane s obveznicima Zakona o javnoj nabavi

- Sadrži 38 nepravilnosti

SKUPINA 2: Nepravilnosti povezane s neobveznicima ZJN (Pravila za NOJN)

- Sadrži 18 nepravilnosti

SKUPINA 3: Nepravilnosti nevezano uz postupke javne nabave

- Sadrži 13 nepravilnosti

STOPE ISPRAVAKA

- Smjernicama za utvrđivanje financijskih ispravaka određen je raspon ispravaka od 5%, 10%, 25% i 100% koji se primjenjuju na iznos sklopljenog ugovora
- Kada se u jednom natječajnom postupku otkriju brojne nepravilnosti, stope ispravaka nisu kumulativne
- Najozbiljnija nepravilnost uzima se kao pokazatelj za donošenje odluke o stopi ispravka

NAJTEŽE POVREDE (100% KOREKCIJE)

- Sukob interesa
- Prijevara - utvrđena na temelju pravomoćne/konačne odluke nadležnog pravosudnog tijela. Vezano uz nabavu ili druge aktivnosti koje se obavljaju u okviru provedbe projekta.
- Nisu primijenjena pravila (javne) nabave
- Nije objavljena odgovarajuća obavijest o (javnoj) nabavi/poziv na dostavu ponuda
- Slučajevi koji ne opravdavaju uporabu pregovaračkog postupka bez prethodne objave poziva na nadmetanje
- Umjetna podjela ugovora o javnoj nabavi
- Nepoštivanje horizontalnih načela
- Planirani cilj projekta nije ostvaren

NAJČEŠĆE UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

- Nezakoniti i/ili diskriminacijski uvjeti sposobnosti i/ili kriteriji za odabir ponude utvrđeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje (25%)
- Uvjeti sposobnosti nisu povezani s predmetom ugovora i nisu razmjerni predmetu ugovora (25%)
- Diskriminirajuće tehničke specifikacije: Određivanje tehničkih standarda koji su prespecifični i tako da se njima ne osigurava jednak pristup za ponuditelje ili imaju učinak stvaranja neopravdanih prepreka otvaranju javne nabave za tržišno natjecanje. (25%)

NAJČEŠĆE UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

- Nedostatak transparentnosti i/ili jednakog postupanja tijekom ocjene (25%)
- Znatna izmjena elemenata ugovora određenih u dokumentaciji za nadmetanje (25%)
- Sklapanje dodatnih ugovora o radovima/uslugama/nabavi robe (ako to sklapanje predstavlja znatnu izmjenu početnih uvjeta ugovora) bez nadmetanja u izostanku jednog od sljedećih uvjeta: iznimna žurnost izazvana događajima koji se nisu mogli predvidjeti ili nepredviđena okolnost za dopunske radove, usluge, nabavu robe (100% vrijednost dodatnih ugovora)

POSTUPAK UTVRĐIVANJA NEPRAVILNOSTI

- Posredničko tijelo razine 2 (PT2) ispituje sumnje na nepravilnosti, utvrđuje postojanje nepravilnosti te o utvrđenim nepravilnostima izvještava nadležna tijela
- PT2 obavještava Korisnika o bitnim elementima Odluke o nepravilnosti
- Mogućnost dostave eventualnih dodatnih dokaza, a kojima osporava zaključke donesene u okviru postupka utvrđivanja nepravilnosti
- Mogućnost izmjene donesene odluke od strane PT2 u ukoliko se dostave valjani dokazi

POSTUPAK UTVRĐIVANJA NEPRAVILNOSTI

Indikatori za procjenu ozbiljnosti:

1. razina tržišnog natjecanja (npr. broj pozvanih ponuditelja)
2. transparentnost (npr. vrsta postupka nabave, razina objave)
3. jednako postupanje (npr. broj pristiglih ponuda, razlozi odbijanja)
4. odvraćajući učinak (diskriminirajuće tehničke specifikacije, diskriminirajući uvjeti sposobnosti)
5. nesukladnost dovodi do sklapanja ugovora s ponuditeljem s kojim isti nije trebalo sklopiti

TIPS & TRICKS

- Prilikom pripreme i provedbe projekata detektirati rizike (identifikacija situacija u kojima je moguće dobiti korekciju)
- Pripaziti na načela JN (subjektivna procjena PT2 i ostatka SUK-a)
- Dostavljati dokumentaciju JN na ex-ante kontrolu PT2 (kad je to moguće)
- Angažiratiiskusne stručnjake koji su upoznati s dosadašnjom praksom tijela u SUK-u
- U slučaju sumnje na nepravilnost, uvijek dostaviti argumentirani odgovor
- Pojednostaviti procedure i pravila
- Razmjena iskustava i najbolje prakse između svih dionika u sustavu EU fondova

KONTAKT

PODACI

Obrt za poslovno savjetovanje specijaliziran za pitanja EU fondova - pisanje i provedba projekata, edukacija i savjetovanje.

Stalna suradnja s Hrvatskom udrugom poslodavaca, Hrvatskom obrtničkom komorom, Hrvatskom gospodarskom komorom, Hrvatskim savezom zadruga, Udrugom gradova, velikim brojem tvrtki i medija

Tekstovi i kolumne za [T-Portal](#)

Adresa:

EU PROJEKTI

ALMERIA centar, Ulica grada Vukovara 284,
Zgrada D, 3. kat
10000 Zagreb

Telefon i telefaks: +385 1 5534 878

E-mail: info@eu-projekti.com

Web: www.eu-projekti.com / www.eu-projekti.info

Facebook:

[facebook.com/page eu projekti info](https://facebook.com/page/eu-projekti-info)

Twitter: EU PROJEKTI